

上海市地方标准

《建筑垃圾运输安全管理要求》

编制说明

一、任务来源

本标准根据《上海市市场监督管理局关于下达 2020 年第七批上海市地方标准制修订项目计划的通知》（沪市监标技【2020】560 号）要求开展修订工作。

本次标准修订由上海市绿化和市容管理局提出。由上海市市容环卫标准化技术委员会归口。上海市资源利用和垃圾分类管理事务中心、上海市公安局交通警察总队、上海市道路运输管理局、上海市交通运输行业协会工程建设运输分会共同参与标准修订。

二、背景情况

上海市绿化和市容管理局根据国家和上海治理超载超限要求，结合上海城市建设发展，车辆智能化、网联化技术进步，对建筑垃圾安全运输管理提出更高要求，提出修订 DB31/T 398-2015《建筑垃圾车技术及运输管理要求》。

鉴于 DB31/T 398-2015《建筑垃圾车技术及运输管理要求》中涉及产品技术要求内容，已不适应国家法律法规及相关标准的要求，本次标准修订起草立足于提出建筑垃圾运输安全管理要求，将标准名称变更为《建筑垃圾运输安全管理要求》。而原标准涉及的建筑垃圾车辆产品技术内容，市交通运输行业协会已作为团体标准制定发布。

三、编制原则

本标准修订原则：确保标准的适用性，保持标准的先进性，把握标准的统一性和协调性。

（一）适用性

认真调研、分析，总结原标准《建筑垃圾车技术及运输管理要求》推行实施经验，结合本市交通行政、公安交警安全行车管理要求和本市建筑垃圾运输企业的管理状况，多次对修订成稿的标准文本，组织标准征询意见讨论会，广泛听取各方面的意见建议，从而确保标准条款的适用性，可执行。

（二）先进性

结合 4G/5G 信息通讯技术、智能化、无人驾驶车联网技术应用，提升建筑垃圾运输安全性、可管理性；借鉴 ISO 9000 质量管理体系和 GB/T 28001 职业健康安全管理体系的管理思想理念贯彻于建筑垃圾运输安全管理措施要求，以保持标准的先进性。

（三）统一性和协调性

确保标准内容符合国家和本市法律法规规定，包括国家和本市安全生产法规、治理超载超限、企业安全生产标准化规范 GB/T 33000 等，并与国家、行业相关标准保持协调统一。

四、起草过程

（一）项目开题阶段

2020 年 4 月，上海市绿化和市容管理局主持召开了《建筑垃圾车运输安全管理要求》开题讨论会。上海市绿化和市容管理局科研处、上海市环境工程设计研究院、交通运输行业协会专家参加，会议听取了标准编制组对编制大纲和前期工作所作的介绍，各与会单位对标准修订均提出了自己的意见和建议，对标准名称、分类、主要内容、工作计划与进度安排进行

了讨论，提出为加强建筑垃圾运输安全，标准修订重点应在建筑垃圾运输安全生产管理全过程，从人员管理、车辆安全性能、安全运输、企业管理制度、安全评估等方面系统化梳理和提出建筑垃圾安全运输管理要求。

（二）初稿阶段

2020 年 11 月-2021 年 4 月，标准修订组认真根据标准规范编制要求，认真调研、走访相关部门，分别与市绿化市容建筑垃圾主管部门、市交警总队、市道运局、市城管局及各区县建筑废弃物管理部门、运输企业等多次进行讨论、广泛听取管理需求意见，反复推敲，努力做到结合实际、切合要点、准确把握标准起草修订内容，2021 年 2 月-4 月，标准修订组完成初稿，开始征求各方意见。

（三）征求意见阶段

2021 年 4 月，标准修订组通过发函方式，向本市公安交警、交通行政和各区绿化市容管理部门征求意见，其中市公安交警、交通管理部门反馈了修改意见。发函征求意见的单位包括：

上海市公安局交警总队、上海市道路运输管理局、各区建筑垃圾管理部门等。

2021 年 5 月，组织了上海市 12 家建筑垃圾运输企业，当面听取建筑垃圾运输企业对标准内容和要求的意见，各单位一致同意，没有修改建议。

（四）征求意见反馈汇总

在标准修订广泛征求意见阶段，共计收到 10 家单位 16 条意见。标准修订组逐条对反馈意见进行了认真分析讨论，采纳的意见在征求意见稿进行修改完善，并形成反馈意见处理汇总表。

（五）标准审定会阶段

2021 年 11 月，上海市市场监督管理局主持召开了《建筑垃圾车运输

安全管理要求》(送审稿)专家审定会,会上各位专家肯定了送审稿文件结构合理、内容切合实际、指标具有先进性等,并建议将文件更名为《建筑垃圾运输安全管理要求》后,对相关意见做进一步完善形成了报批稿。

五、关键技术内容的说明

(一) 车辆限速要求

由于大型货运车辆所运载的建筑垃圾总重量较重,在城市道路运输过程中车速过快容易造成安全隐患,因此在标准中明确车辆外环线以内车速应限速 50 km/h 以下,直行通过路口应限速 40 km/h 以下,以及右转弯应限速 10 km/h 以下的要求,同时对于道路限速标志低于上述要求的,按照限速标志通行。

(二) 车厢限定尺寸要求

根据近些年大型货运车辆运输超载问题,特别是渣土运输和泥浆运输过程中超载率普遍这一情况,根据其装载物密度和重量,对运输车辆箱体尺寸进行明确,要求工程渣土车货箱尺寸符合内长 ≤ 5600 mm,内宽 ≤ 2300 mm,内高 ≤ 900 mm 的要求,要求工程泥浆罐体几何容积 ≤ 18 m³的要求。

六、标准的主要技术内容

本文件名称由《建筑垃圾车技术及运输管理要求》变更为《建筑垃圾运输安全管理要求》,标准定位和内容生重大变化,内容重新定义,标准主要内容如下:

(一) 标准起草单位变化

标准起草单位由车辆装备制造企业为主变更为以政府相关管理部门为主。

(二) 标准的主要条款说明

1、企业安全生产管理

建筑垃圾运输企业应落实履行企业安全生产、交通安全主体责任，并设置企业安全生产管理机构，配备安全生产管理人员参加安全考核。同时应确保安全生产管理工作经费投入，制定安全生产教育和培训计划，定期召开企业安全生产管理专项会议，贯彻落实企业安全生产管理工作任务。

2、道路运输管理

建筑垃圾车载物不得超载，应随车携带核准的建筑垃圾处置证，按要求处置建筑垃圾，同时车辆应当执行限速要求和右转弯“一停、二慢、三通过”的驾驶操作原则。

建筑垃圾运输企业应建立实施日常交通安全道路巡查、抽查机制，应制定实施企业生产安全、交通事故应急救援预案，确保及时消除安全隐患和及时应对应急工作。

3、车辆运行监控

管理部门应实施建筑垃圾安全运输全过程实时监控管理，建筑垃圾运输企业应实时监控本企业建筑垃圾运输车辆道路安全运行。监控主要方面为：驾驶行为监测、车箱/罐体监测、系统故障监测等。

建筑垃圾运输企业应通过接收车辆安全系统运行数据，实施自我车辆监控管理，实时监控记录车辆异常、安全隐患事件和交通安全事故。

4、车辆维护管理

建筑垃圾运输企业应建立车辆技术档案和车辆使用、保养、维修管理制度，并保持在用建筑垃圾车车容车貌整洁，车辆车牌号码及标识齐全清晰可辨。同时应维护车辆安全系统稳定运行，保持车辆安全系统运行数据传输管理部门与车辆企业自我接收。

5、驾驶员管理

建筑垃圾运输企业配备驾驶员应符合规定要求并通过企业安全教育，同时应制定驾驶员操作规程，建立执行驾驶员安全生产、交通安全日常学习教育制度，建立驾驶员安全生产、交通安全考评奖惩制度，并严格管控驾驶员酒驾、毒驾行为，对违法违规驾驶员予以相应惩戒处罚。

6、车辆安全系统配置

车辆安全系统配置宜具备卫星定位、移动网络接入、车辆行驶记录、车辆相关信号采集和控制、右转弯停车和限速、右侧区域监测、车辆前下部监测、自动紧急制动系统、倒车监测、驾驶员状况监测、车箱监测、系统故障监测、车载计重等监测监控功能。所有监测数据应通过车载终端与管理部门、车辆企业传输接收并被实时调取。

7、运输安全评价与改进

全面加强建筑垃圾运输安全监管，实施建筑垃圾运输企业安全生产评价与改进、交通安全事故责任企业评估与责任追究及市场退出惩罚机制。持续促进建筑垃圾运输交通安全，持续改进建筑垃圾运输安全管控措施，不断提升建筑垃圾运输车辆及装备安全防御技术性能，有力控制和降低建筑垃圾运输交通安全事故。

七、重大分歧意见的处理结果及理由

无。

八、标准实施建议

为使标准能够更好地发挥建筑垃圾运输安全管理作用，建议如下：

1、加强《建筑垃圾运输安全管理要求》宣传、贯彻力度，政府相关管理部门和相关行业组织要加强对运输企业宣传培训指导，帮助运输企业制订切实可行的运输安全管理制度措施，将标准实施和企业主体责任真正落

到实处。

2、对地方标准《建筑垃圾运输安全管理要求》的执行情况进行跟踪调查，定期组织运输企业开展运输安全管理成效评估与改进，及时发现标准执行存在问题，不断修改完善，提高标准的科学性、协调性和可操作性。